



הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

**ועדת מכרזים משרדית לרכש והתקשרויות בענייני ענ"א (תחומי תקשוב)**

**מיום 28.12.2020**

**פרוטוקול מס' 1483**

**משתתפים:**

מר שחר ברכה - מ"מ רשות התקשוב הממשלתי, יו"ר  
מר עמית וסאל, רו"ח - סגן חשב משרד ראש הממשלה, חבר  
גב' גיינן ווגל-כוחי, עו"ד - מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), רשות התקשוב הממשלתי, חברה  
גב' גיל לוי, ממשל זמין - מרכזת הוועדה  
מר שי נחמני – מנהל טכנולוגיות ו-IT ממשל זמין, נציג היחידה המקצועית

**הנדון: בקשה להתקשר עם ספק יחיד לצורך אספקה, תחזוקה ושירותים מקצועיים**

**למוצרי VMware ואישור ביצוע תיחור בין המשווקים המורשים**

**פניית היחידה המקצועית:**

מפנייתו של מר שי נחמני – מנהל טכנולוגיות ו-IT ממשל זמין, נציג היחידה המקצועית, עולה כדלקמן: ממשל זמין הוא גוף שנותן שירותי מחשוב לכלל המשרדים הממשלתיים; על השירותים שמסופקים לגופים הממשלתיים להיות גמישים ומהירים לאספקה למשתמשי הקצה כדי למנוע עיכובים ולאפשר עמידה ביעדים. בנוסף נדרש כי שירותים אלה יהיו מאובטחים ויאפשרו חופש עבודה ללקוחות השונים.

בשנת 2006 פרסם משרד האוצר מכרז מרכזי 11-2006 לרכש ואחזקת שרתים. החברה שזכתה באספקת המערכות במכרז המרכזי היתה חברת דורקום. תקופת ההתקשרות של המכרז הסתיימה ב- 30.6.2015. בתקופה הנ"ל ממשל זמין רכש מכח המכרז הנ"ל כ-120 מערכות וירטואליזציה של VMware. מוצר זה מהווה את התשתית לכלל המוצרים שממשל זמין מחזיק ללקוחותיו, החל בתשתית רשת ואבטחת מידע וכלה במערכות אוטומציה ומערכות נוספות בממשל זמין. מערכות אלו מספקות בין היתר:

- תשתית וירטואלית עליה פועלים כלל תשתיות הליבה של ממשל זמין ובכלל זה כלל אתרי האינטרנט הממשלתיים
- תשתית וירטואלית המאפשרת הקמת שרתים בצורה מהירה מאוד וחיסכון בחומרה פיזית
- אוטומציה של הקצאת תשתיות
- כלי אבטחת מידע ותקשורת לתשתית הווירטואלית

המערכות הנ"ל מאפשרות לגופים הממשלתיים מצד אחד להיות יעילים יותר בשימוש בחומרה שנרכשה בעבר ומצד שני לחסוך רכש חומרה חדש ולעשות שימוש בשירותים המנוהלים שמסופקים ע"י ממשל זמין.

לאור סיום תקופת המכרז של רכישת המוצרים, יחידת ממשל זמין בחנה את האפשרויות להחלפת המוצר ובהתאם נמצא כי לא ניתן להחליף את מוצרי VMware.

היסטוריית התקשרויות:

- בתאריך 19.12.2016 בפרוטוקול 384 אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם חברת VMware כספק יחיד לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 ואישרה לצאת להליך תיחור בין המשווקים המורשים על פי הודעת הוראת התכ"ס 16.2.0.17 בנושא הסכם מחירים מירביים עם חברת VMware International Limited. בהתאם ערכה היחידה הליך תיחור בין המשווקים המורשים על פי ההוראה הנ"ל.

בעקבות התיחור הנ"ל, בתאריך 6.3.2017 בפרוטוקול 434 אישרה ועדת המכרזים להתקשר עם חברת קומפיוטר סי דאטה בע"מ לצורך תחזוקה ושירותים מקצועיים למוצרי VMware המותקנים אצל היחידה, כאשר תקופת ההתקשרות היא מיום 1.5.2017 ועד ליום 31.12.2019. שווי ההתקשרות: 10,000,000 ₪ כולל מע"מ. אישור ועדת המכרזים התקבל בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי.

בתאריך 26.3.2017 אישרה וועדת הפטור בחשב הכללי את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 ובהתאם לאישור ועדת המכרזים המשרדית.
- בתאריך 25.11.2019 בפרוטוקול 1222 אישרה וועדת המכרזים את ההתקשרות עם חברת VMware כספק יחיד לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993, עבור סביבת אירוח חדשה, ואישרה לצאת להליך תיחור בין המשווקים המורשים על פי הודעת התכ"ס 16.2.0.17 בנושא הסכם מחירים מירביים עם חברת VMware. בהתאם לאישור הוועדה, ערכה היחידה הליך תיחור בין המשווקים המורשים על פי ההוראה הנ"ל.

בעקבות התיחור הנ"ל, בתאריך 23.12.2019 בפרוטוקול 1235 אישרה ועדת המכרזים להתקשר עם חברת קומפיוטר סי דאטה בע"מ לצורך רישוי תחזוקה ושירותים מקצועיים למוצרי VMware עבור סביבת האירוח החדשה, כאשר תקופת ההתקשרות היא מיום: 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2020 בהיקף של 1,550,411 ₪ כולל מע"מ (368,094\$).
- בתאריך 3.2.2020 בפרוטוקול 1253 אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם חברת VMware כספק יחיד לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993, ואישרה לצאת להליך תיחור בין המשווקים המורשים על פי הודעת התכ"ס 16.2.0.17 בנושא הסכם מחירים מירביים עם חברת VMware. בהתאם לאישור הוועדה, ערכה היחידה הליך תיחור בין המשווקים המורשים על פי ההוראה הנ"ל.

בתאריך 3.3.2020 בפרוטוקול 1271 אישרה ועדת המכרזים להתקשר עם חברת קומפיוטר סי דאטה בע"מ לצורך רישוי תחזוקה ושירותים מקצועיים למוצרי VMware כאשר תקופת ההתקשרות היא מיום: 31.1.2020 ועד ליום 30.1.2021 בהיקף של 3,243,670 ₪ כולל מע"מ.

לאור העובדה שתקופת ההתקשרות עבור התחזוקה של מערכות VMware הסתיימה, בחנה יחידת ממשל זמין את האפשרויות להחלפת המוצר ובהתאם נמצא כי לא ניתן להחליף את מוצרי VMware, זאת מהסיבות הבאות:

א. משמעות שילוב מוצרים שונים בסביבות שונות:

מוצר הוירטואליזציה יושב בבסיס הליבה של חוות השרתים. על גבי המוצר מנוהלים כלל ההתקנות של כלל השרתים של ממשל זמין. גם אילו ניתן היה להתקין מוצרי וירטואליזציה שונים בסביבות שונות, הרי שבכל מקרה יידרש:

- לתחזק מספר מוצרים שונים, לעבוד מול מספר ספקים שונים ולנהל רכש מקביל – הן למוצרי VMware והן למוצרים הנוספים.
- המשמעויות של הכנסת מוצר ליבה חלופי לסביבה מסויימת מחייבת בדיקות מקיפות הן של אבטחת מידע והן של התפעול.
- למידת מוצר נוסף והכל כאשר המוצר הקיים הוא מוביל שוק והטוב ביותר. כך שרכש מוצר נוסף שלא על בסיס מוצר זה, לא ישפר את המצב המקצועי בחוות השרתים, אלא אדרבא - יגרום להוצאות כספיות נוספות ועבודה כפולה כפי שפורטו לעיל.
- בחינה ובדיקה כי התשתיות הוירטואליות השונות אינן עובדות בהתנגשות בין הסביבות.

ב. משמעות החלפת כלל המוצרים במוצר אחר:

- הערכת עלות של החלפת כלל תשתיות השרתים הוירטואליים במוצר אחר נאמדה על ידי הגורם המקצועי בסך של 20 – 30 מיליון ₪, זאת בנוסף לרכש עתידי וללא קשר לרכש עתידי, דהיינו החלפת מערכת במערכת בלבד, כך שהתקציב הכולל יצטרך לעמוד על כ-40 - 60 מיליון ₪.
- הערכת העבודה להחלפת המערכות כולל התקנות, אישורים, הסמכות, הדרכות - מוערכת 3-5 שנות עבודה, ופירושה למעשה להקים את כלל תשתיות הליבה על מערכת ההפעלה החדשה לכשתזכה.
- הדרכת צוות עובדים ואיבוד ניסיון קיים וידע של יותר מ-10 שנים במוצר. כן מספר עובדים עברו הסמכות ייעודיות על מוצר זה.

ג. למוצר מובילות שוק מובהקת והמוצר זוכה בתואר "מוביל שוק" של חברת גרטנר.

בבדיקה שבוצעה ע"י היחידה המקצועית נמצא כי חברת VMware, באמצעות המפיצים המורשים על ידה, היא היחידה המסוגלת לספק רישוי ותחזוקה למוצריה ולכן הינה בחזקת ספק יחיד לעניין זה.

לפיכך פורסמה חוות דעת ספק יחיד להתקשרות עם הספק לפי תקנה 3(29) – התקשרות עם ספק יחיד בתאריך 3.11.2020 (מספרה בנעמה 4000522967) וכן בתאריך 3.12.2020 (מספרה בנעמ"ה 4000525081) ולאחר שלא התקבלו השגות לפרסום, מבקשת היחידה לבצע פניה תחרותית בהליך תיחור שוויוני לספקים המורשים של חברת VMware: חברת ארו אנטרפרייז קומפיוטינג סוליושינס בע"מ (Arrow Enterprise Computing Solutions Ltd) וחברת קומפיוטר סי דאטה בע"מ (Computer C-DATA Ltd), לצורך רכישת מוצרי VMware על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה מיום 31.1.2021 ועד ליום 30.1.2022 בהיקף של עד 3,418,802 ₪ לא כולל מע"מ.

**דיון הוועדה בפנייה:**

לשאלת חברי הוועדה, נציג היחידה המקצועית מסביר כי בשנת 2020 אושרו 2 התקשרויות: אחת עבור רשת אירוח חדשה והשנייה עבור תחזוקת הציוד הקיים. כעת מבקשת היחידה המקצועית לתחזק את המערכות שנרכשו במסגרת שתי ההתקשרויות הנ"ל.

לאור התייחסות נציג היחידה המקצועית כמפורט לעיל, ולאור זאת שמדובר בשירותי תחזוקה בלבד, סבורים חברי הוועדה כי ניתן לאשר את ההתקשרות ללא פנייה לוועדת חריגים.

בהתאם לסעיף 36 לחוק יסוד: הכנסת, שעניינו "התפזרות בשל אי קבלת חוק תקציב", משלא נתקבל חוק התקציב עד יום 22.12.2020, יש לראות ביום 23.12.2020 "כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר תקופת כהונתה". נוכח האמור, החל מיום 23.12.2020 הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת. במצב דברים זה, על הממשלה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות, בהתאם לתשובות של היחידה המקצועית, כדלקמן:

- האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? נציג היחידה המקצועית מסביר שכן, המדובר בתחזוקה שוטפת של מערכות קיימות.
- האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? נציג היחידה המקצועית מסביר שלא, המדובר בהחלטה מקצועית גרידא.
- האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? נציג היחידה המקצועית מסביר שלא.
- האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? נציג היחידה המקצועית מסביר שלא, המדובר בהחלטה מקצועית גרידא.
- האם יש דחיפות וכורח בהתקשרות? נציג היחידה המקצועית מסביר שכן, ההתקשרות נדרשת לשם תחזוקת מערכות תשתית וירטואלית עליה פועלים כלל תשתיות הליבה של ממשל זמין.

על כן, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה בעת הזו.

**החלטת הוועדה:**

לאור האמור לעיל ולפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם חברת VMware כספק יחיד ומאשרת לרשות התקשוב לצאת להליך תיחור בין המשווקים המורשים לצורך קבלת המחיר המיטבי, בכפוף לקבלת אישור ועדת הפטור המשרדית.

**תקופת ההתקשרות:** מיום 31.1.2021 ועד ליום 30.1.2022

**שווי ההתקשרות:** עד 3,418,802 ₪ לא כולל מע"מ.

**תקנה תקציבית:** 83030101, מרכז קרנות 0490166.

הפניה למשווקים המורשים תבוצע בתיאום עם הלשכה המשפטית ואישור הזכייה יהיה בכפוף לאישור ועדת המכרזים.

עם סיום הליך התיחור ובחירת המשווק הזוכה, יאושר ביצוע ההתקשרות בפועל.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדו"ח חופש המידע.

30/12/2020 28/12/2020

X

עמית וסאל

עמית וסאל, רו"ח

X גיין ווגל-כוחי

גיין ווגל-כוחי, ע"ד

03/01/2021

X שחר ברכה

שחר ברכה